

STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA OBCE HORNÝ PIAL K NÁVRHU
ROZPOČTU OBCE NA ROK 2018 A K VIACROČNÉMU ROZPOČTU NA ROKY 2019 A
2020

Vypracoval: JUDr. Marek Keller
V Hornom Piale dňa 1.12.2017

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Horný Pial na rok 2018 a k viacročnému rozpočtu na roky 2019 -2020 (ďalej len *návrh rozpočtu*).

Pri spracovaní môjho stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu z hľadiska zákonnosti, metodickej správnosti jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu.

ZÁKONNOSŤ PREDLOŽENÉHO NÁVRHU

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecnými záväznými predpismi, konkrétne:

- Zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov
- Zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov

Návrh rozpočtu ďalej zohľadňuje aj príslušné ustanovenia:

- Ústavného zákona č. 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti
- Zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov
- Zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov
- ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov

Návrh rozpočtu bol zverejnený spôsobom v obci obvyklým (zverejnený na úradnej tabuli obce, ako aj na webovom sídle obce) dňa **23.11.2017** t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením OZ, tak ako to stanovuje § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení.

V zmysle § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce (program obce), ak obecné zastupiteľstvo obce (ďalej len OZ) s počtom obyvateľov do 2000 nerozhodne o neuplatňovaní programového rozpočtovania. OZ Horný Pial rozhodlo o neuplatňovaní programového rozpočtovania uznesením č. **57/2013** zo dňa 13.12.2013.

V zmysle § 4 ods. 1 rozpočet obce predstavuje základný nástroj finančného hospodárenia obce. Rozpočet obce vyjadruje samostatnosť jej hospodárenia.

V súlade s čl. 9 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti obce zostavujú svoj rozpočet na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

Viacročný rozpočet ako strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce je tvorení:

- a) rozpočtom obce na príslušný rozpočtový rok
- b) rozpočtom obce na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku
- c) rozpočtom obce na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b)

Vzhľadom na § 9 ods. 4 zákona č. 583/2004 príjmy a výdavky rozpočtov uvedených v písm. b) a c) **nie sú záväzné** (rozpočet na rok 2019 a 2020).

Vnútorne členenie návrhu rozpočtu je v súlade s § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet")
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet")
- c) finančné operácie.

A. BEŽNÝ ROZPOČET

Rozpočtové roky	2018	2019	2020
Bežné príjmy	112 000	87 320	87 320
Bežné výdavky	110 000	87 320	87 320
Rozdiel	2 000	0	0

B. KAPITÁLOVÝ ROZPOČET

Rozpočtové roky	2018	2019	2020
Kapitálové príjmy	0	0	0
Kapitálové výdavky	12 000	4 000	4 000
Rozdiel	- 12 000	- 4 000	- 4 000

C. FINANČNÉ OPERÁCIE

Rozpočtové roky	2018	2019	2020
Príjmové fin. operácie	10 000	4 000	4 000
Výdavkové fin. operácie	0	0	0
Rozdiel	10 000	4 000	4 000

Bežný rozpočet na rok 2017 spĺňa podmienku v zmysle § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, a je zostavený ako prebytkový s **prebytkom 2 000 €**. V budúcom roku sa plánuje zapojenie účelovo určených nevyčerpaných prostriedkov – fond na výsadbu stromov vo výške 10 000 €. Použitie týchto prostriedkov sa zaraďuje

medzi bežné výdavky, avšak jeho zapojenie sa neúčtuje cez bežné príjmy, ale cez príjmové finančné operácie.

V zmysle § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy môže obec zostaviť kapitálový rozpočet ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku. Schodok kapitálového rozpočtu je plánovaný vo výške 12 000 € a bude krytý prebytkom bežného rozpočtu po odpočítaní účelovo určených prostriedkov zapojených do rozpočtu cez príjmové finančné operácie. Celkový výsledok hospodárenia vrátane príjmových finančných operácií (zaradenie prostriedkov z účelovo určeného fondu na výsadbu stromov) je plánovaný ako vyrovnaný.

Rozpočty na roky 2019 a 2020 po započítaní príjmových finančných operácií sú zostavené ako vyrovnané.

Celkovo možno skonštatovať, že rozpočty na rok 2018 až 2020 splňajú zákonné požiadavky kladené na rozpočet v zmysle § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004.

PRÍJMOVÁ ČASŤ ROZPOČTU

A. Rozpočet bežných príjmov

Návrh rozpočtu na rok 2018 počíta s bežnými príjmami vo výške **112 000 €**, čo je oproti očakávanej skutočnosti dosiahnutia príjmov v roku 2017 nárast o viac ako 23 000 €. Rozdiel oproti príjmami je z dôvodu, realizácie projektu cez úrad práce sociálnych vecí a rodiny – zamestnanie dlhodobo nezamestnaných osôb na menšie obecné práce na čo boli poskytnuté finančné prostriedky zo štátneho rozpočtu (položka 312001 transfer zo ŠR) kde je plánový príjem 24 800 €, okrem toho sa počíta aj s nárastom príjmov z podielových daní. Hoci ku dňu zostavenia rozpočtu nebola zverejnená prognóza MFSR k podielovým daniam, podľa dostupných informácií možno predpokladať ich navýšenie.

Vývoj bežných príjmov:

Rok	Schválený pôvodný rozpočet bežných príjmov bez úprav	Skutočnosť plnenia bežných príjmov
2017	87 457	88 380*
2016	85 150	120 127,71
2015	72 550	118 596,04
2014	69 595	73 467,16
2013	66 260	74 731,43

*V prípade roku 2017 ide len o očakávanú skutočnosť

B. Rozpočet kapitálových príjmov

V návrhu rozpočtu na rok 2018 a rozpočtami na rok 2019 a 2020 sa nepočíta s kapitálovými príjmami.

FINANČNÉ OPERÁCIE

V návrhu rozpočtu sa počíta v nasledujúcich troch rokoch so zapojením účelovo určených prostriedkov na výsadbu stromov vo výške 10 000 € pre rok 2018 a 4 000 € na ďalšie dva rozpočtové roky 2019 a 2020.

VÝDAVKOVÁ ČASŤ ROZPOČTU

A. Rozpočet bežných výdavkov

Návrh rozpočtu bežných výdavkov na rok 2018 je vo výške **110 000 €**. Očakávaná skutočnosť bežných výdavkov roku 2017 je 90 520 €.

Navýšenie výdavkov bežného rozpočtu oproti predchádzajúcemu rozpočtovému roku je najmä v programe 5.4.0 Ochrana prírody a krajiny, kde sa rozpočtuje zapojenie účelovo určených finančných prostriedkov vo výške 10 000 € poskytnutých ako finančná náhrada spoločenskej hodnoty vyrúbaných stromov. Rozpočet nakladania s odpadmi 5.1.0 počíta v budúcom roku s nákupom nových nádob na odpad v hodnote 600 € a s navýšením výdavkov na zber a uskladnenie TKO o približne 400 €, celková výška bežných výdavkov programu je rozpočtovaná na 4 600 €. Výrazná zmena bude v rozpočte na rozvoj obcí 6.2.0. Na rok 2018 je nastavený rozpočet vo výške 20 080 €. Zvýšenie výdavkov v tejto časti je z dôvodu realizácie projektu z úradu práce, pričom zo štátneho rozpočtu budú uhrádzané výdavky na mzdy a odvody týchto zamestnancov v celkovej výške 80 % a 20 % predstavuje spolufinancovanie obce. Výdavky na ochranné pomôcky, materiál a stravné bude výdavok obce. Navýšenie bežných výdavkov je plánované aj pre oblasť kultúrnych služieb 8.2.0, kde je rozpočtovaných 3 000 € na údržbu a opravy budovy kultúrneho domu a 500 € na interiérové vybavenie. Naopak zníženie výdavkov oproti očakávanej skutočnosti roku 2017 je v rozpočte rekreačných a športových služieb 8.1.0, kde sa v roku 2017 realizovala údržba budovy (šatne) na štadióne v celkovej výške 2 120 €. Zníženie výdavkov je rozpočtované aj v 8.4.0 Náboženské a iné spoločenské služby, kde sa v roku 2018 nepočíta s poskytnutím dotácie cirkvi.

B. Rozpočet kapitálových výdavkov

Rozpočet kapitálových výdavkov na rok 2018 je navrhnutý vo výške 12 000 € z toho 5 000 € je vyčlenených na realizáciu nových stavieb – chodníkov a parkoviska. Zvyšných 7 000 € je rezerva na prípadné kapitálové výdavky na rok 2018.

ZÁVER – ZHRNUTIE

Návrh viacročného rozpočtu Obce Horný Pial na roky 2019 – 2020 a návrh rozpočtu Obce na rok 2018 rešpektuje právne normy a procesné podmienky súvisiace s prípravou rozpočtu Obce. A teda odporúčam po prerokovaní schváliť rozpočet na rok 2018 a zobrať na vedomie rozpočet na roky 2019 a 2020.

V Hornom Piale dňa 1.12.2017

.....
(JUDr. Marek Keller)