

STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA OBCE HORNÝ PIAL K NÁVRHU
ROZPOČTU OBCE NA ROK 2020 A K VIACROČNÉMU ROZPOČTU NA ROKY 2021 A
2022

Vypracoval: JUDr. Marek Keller
V Hornom Piale dňa 7.12.2019

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Horný Pial na rok 2020 a k viacročnému rozpočtu na roky 2021 -2022 (ďalej len *návrh rozpočtu*).

Pri spracovaní môjho stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu z hľadiska zákonnosti, metodickej správnosti jeho zostavenia a predloženia ako aj reálnosti ekonomických východísk predpokladaných v rozpočte.

ZÁKONNOSŤ PREDLOŽENÉHO NÁVRHU

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecnými záväznými predpismi, konkrétne:

- Zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov
- Zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov
- Čl. 9 ods. 1 Ústavného zákona č. 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti

Návrh rozpočtu ďalej zohľadňuje aj príslušné ustanovenia:

- Zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov
- Zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov
- ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov

Návrh rozpočtu bol zverejnený spôsobom v obci obvyklým (zverejnený na úradnej tabuli obce, ako aj na webovom sídle obce) dňa **26.11.2019** t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením OZ, tak ako to stanovuje § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení. V zmysle § 34 zákona č. 305/2013 o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) je obec povinná zverejňovať rozpočet aj na elektronickej úradnej tabuli na cuet.slovensko.sk a to v rovnaký deň ako zverejní na úradnej tabuli a webovom sídle mesta. Navrhujem konzultovať s dodávateľom ktorý pre nás zriadil webové sídlo automatický transfer povinne zverejňovaných údajov, ktoré budú zverejňované na webovom sídle mesta aj na CUET.

V zmysle § 4 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, rozpočet obce predstavuje základný nástroj finančného hospodárenia obce. Rozpočet obce vyjadruje samostatnosť jej hospodárenia.

V súlade s čl. 9 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti obce zostavujú svoj rozpočet na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

V zmysle § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce (program obce), ak obecné zastupiteľstvo obce (ďalej len OZ) s počtom obyvateľov do 2000 nerozhodne o neuplatňovaní programového rozpočtovania. OZ Horný Pial rozhodlo o neuplatňovaní programového rozpočtovania uznesením č. **57/2013** zo dňa 13.12.2013.

Viacročný rozpočet ako strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce je tvorení:

- a) rozpočtom obce na príslušný rozpočtový rok
- b) rozpočtom obce na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku
- c) rozpočtom obce na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b)

Vzhľadom na § 9 ods. 4 zákona č. 583/2004 príjmy a výdavky rozpočtov uvedených v písm. b) a c) **nie sú záväzné** (rozpocet na rok 2021 a 2022).

Vnútorne členenie návrhu rozpočtu je v súlade s § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet")
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet")
- c) finančné operácie.

A. BEŽNÝ ROZPOČET

Rozpočtové roky	2020	2021	2022
Bežné príjmy	101 300	101 000	101 000
Bežné výdavky	94 300	91 700	92 000
Rozdiel	7 000	9 300	9 000

B. KAPITÁLOVÝ ROZPOČET

Rozpočtové roky	2020	2021	2022
Kapitálové príjmy	0	0	0
Kapitálové výdavky	38 200	6 500	9 000
Rozdiel	- 38 200	- 6 500	- 9 000

C. FINANČNÉ OPERÁCIE

Rozpočtové roky	2020	2021	2022
Príjmové fin. operácie	35 000	0	0
Výdavkové fin. operácie	3 800	2 800	0
Rozdiel	31 200	- 2 800	0

Bežný rozpočet na rok 2020 spĺňa podmienku v zmysle § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a je zostavený ako prebytkový s **prebytkom**

7 000 €. V zmysle § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy môže obec zostaviť kapitálový rozpočet ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku. **Schodok kapitálového rozpočtu** je plánovaný vo výške **38 200 €** a bude krytý prebytkom bežného rozpočtu a príjmovými finančnými operáciami – prevodom z fondu finančnej náhrady spoločenskej hodnoty vyrúbaných stromov.

Celkový výsledok hospodárenia vrátane príjmových finančných operácií je plánovaný ako vyrovnaný.

Rozpočty na roky 2021 a 2022 sú zostavené ako vyrovnané.

Celkovo možno skonštatovať, že rozpočty na rok 2020 až 2022 spĺňajú zákonné požiadavky kladené na rozpočet v zmysle § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004.

PRÍJMOVÁ ČASŤ ROZPOČTU

A. Rozpočet bežných príjmov

Návrh rozpočtu na rok 2020 počíta s **bežnými príjmami vo výške 101 300 €**, čo predstavuje mierne navýšenie oproti očakávanej skutočnosti 2019 o 3 170 €. Ministerstvo financií každoročne zverejňuje prognózu pre výnos z podielových daní pre jednotlivé mestá a obce, **pre rok 2020 je prognózovaný príjem pre obec Horný Pial vo výške 59 146 €**. Uvedená prognóza znamená že predpokladaný príjem z podielových daní je iba mierne navýšený oproti prognózovanému výnosu z roku 2019 ktorý bol nastavený vo výške 57 949 €. Nižší predpokladaný príjem z podielových daní bol ovplyvnený predovšetkým prijatými opatreniami v daňovej oblasti, konkrétne zvýšenie nezdaniteľnej časti základu dane. V rozpočte sa počíta s príjmom z podielových daní vo výške 61 000 € avšak vzhľadom na zverejnenú prognózu by som navrhoval znížiť uvedený príjem o 1 500 €. Hoci doposiaľ bola tendencia prekročovania zverejnených prognóz príjmov napr. v roku 2018 bola prognóza 52 065 € a skutočný príjem 54 181,02 €, avšak po uvedených prijatých opatreniach ktorými sa znížil objem podielových daní nie je zatiaľ úplne jednoznačné, ako sa budú vyvíjať a odporúčam byť konzervatívnejší a neprekročiť prognózovaný príjem. Plnenie v príjmoch z miestnych daní a poplatku za komunálny odpad je nastavené podľa výmeru. V ostatných položkách a podpoložkách bežných príjmov sa v zásade vychádza z rozpočtu z roku 2019 a očakávanej skutočnosti.

Vývoj bežných príjmov:

Rok	Schválený pôvodný rozpočet bežných príjmov bez úprav	Skutočnosť plnenia bežných príjmov
2019	99 300	98 130*
2018	112 000	111 929,93
2017	83 700	89 843,64
2016	85 150	120 127,71

2015	72 550	118 596,04
2014	69 595	73 467,16
2013	66 260	74 731,43

*V prípade roku 2019 ide len o očakávanú skutočnosť

B. Rozpočet kapitálových príjmov

V návrhu rozpočtu na rok 2020 a v návrhu rozpočtov na roky 2021 a 2022 sa nepočíta s kapitálovými príjmami.

VÝDAVKOVÁ ČASŤ ROZPOČTU

A. Rozpočet bežných výdavkov

Návrh rozpočtu bežných výdavkov vychádza predovšetkým z predpokladanej dosiahnutej skutočnosti roku 2019, avšak reflektuje plánované výdavky roku 2020. Návrh rozpočtu je rozčlenený podľa funkčnej klasifikácie a rozpísaný na úroveň položiek a podpoložiek ekonomickej klasifikácie. Návrh rozpočtu bežných výdavkov na rok 2020 je vo výške **94 300 €**. Očakávaná skutočnosť bežných výdavkov roku 2019 je 93 470 €.

Vo funkčnej klasifikácii 01.1.1 sa počíta s 10 % zvýšením miezd v zmysle zákona č. 553/2003 o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a teda rozpočet je navýšený oproti očakávanej skutočnosti tohto roku o 2 000 €. Zo zvýšením sa počíta aj v položke odmien mimo pracovného pomeru, kde je vedená upratovačka, ako aj výdavky odmeny volebným komisiám. Funkčná klasifikácia 05.1.0 nakladanie s odpadmi je nastavená s miernym navýšením a to z dôvodu nárastov výdavkov na zneškodňovanie odpadu (vyšší poplatok za skládkovanie, ktorý sa odvíja od miere separácie v obci). Vo funkčnej klasifikácii 06.4.0 Verejné osvetlenie sa v súlade so zmluvou so spoločnosťou GREP počíta s platbami za uskutočnenú rekonštrukciu verejného osvetlenia. V zmysle zmluvy bude obec platiť uvedený paušál 10 rokov a teda do roku 2026. K uvedenému je treba podotknúť, že hoci sa uvedený záväzok nezahŕňa do celkovej výšky dlhu obce, zmluva pripúšťa aj postúpenie pohľadávky finančnej inštitúcií. Vzhľadom na uvedené treba s týmto záväzkom narábať ako s úverom a v prípade ak by obec chcela čerpať úverové prostriedky mať na zreteli možnosť postúpenia pohľadávky a to predovšetkým z dôvodu neprekročenia limitov celkovej výšky dlhu v súlade s § 17 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

S väčším znížením výdavkov sa počíta vo funkčnej klasifikácii 08.1.0 rekreačné a športové služby, kde bol v roku mimoriadny výdavok na vodné, stočné a vo funkčnej klasifikácii 08.2.0 kultúrne služby kde bola v roku 2019 realizovaná obnova kultúrneho domu (interiérové vybavenie ako aj údržba budov). V návrhu rozpočtu pre rok 2020 je vo funkčnej klasifikácii 08.4.0 zahrnutá dotácia pre cirkev vo výške 2 000 €.

B. Rozpočet kapitálových výdavkov

Rozpočet kapitálových výdavkov je navrhnutý vo výške 38 200 €. Z toho 35 000 bude použitých na obnovu zelene z finančných prostriedkov poskytnutých ako finančná náhrada spoločenskej hodnoty vyrúbaných stromov. Výdavok 3 200 € je plánovaný na výmenu plotu.

FINANČNÉ OPERÁCIE

V návrhu rozpočtu sa počíta s príjmovými finančnými operáciami vo výške 35 000 € a to zapojenie účelovo určených finančných prostriedkov poskytnutých ako finančná náhrada spoločenskej hodnoty vyrúbaných stromov.

Obec v roku 2020 a 2021 v rozpočte výdavkových finančných operácií rozpočtuje splatenie zostatku leasingu za traktor JOHN DEER.

ZÁVER – ZHRNUTIE

Návrh viacročného rozpočtu Obce Horný Pál na roky 2021 – 2022 a návrh rozpočtu Obce na rok 2020 rešpektuje právne normy a procesné podmienky súvisiace s prípravou rozpočtu Obce. A teda odporúčam po prerokovaní schváliť rozpočet na rok 2020 a zobrať na vedomie rozpočet na roky 2021 a 2022.

V Hornom Piale dňa 7.12.2019

.....

(JUDr. Marek Keller)