

V súlade s § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení predkladám obecnému zastupiteľstvu:

ODBORNÉ STANOVISKO K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU OBCE HORNÝ PIAL ZA ROK 2019

Legislatívne východiská

Obec pri tvorbe návrhu rozpočtu a spracovaní záverečného účtu postupuje najmä v súlade s predpismi :

- zákonom č. 369/1990 o obecnom zriadení,
- zákonom č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy,
- zákonom č. 523/2004 o rozpočtových pravidlách verejnej správy, v platnom znení,
- zákonom č. 431/2002 o účtovníctve.

Predložený návrh záverečného účtu obce obsahuje náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona č. 583/2004.

Záverečný účet obce a záverečný účet vyššieho územného celku obsahuje najmä:

- a) údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou,*
- b) bilanciu aktív a pasív,*
- c) prehľad o stave a vývoji dlhu,*
- d) údaje o hospodárení príspevkových organizácií v ich pôsobnosti,*
- e) prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 a § 8 ods. 5 v členení podľa jednotlivých prijemcov, ak nie sú obcou a vyšším územným celkom zverejnené iným spôsobom,*
- f) údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti,*
- g) hodnotenie plnenia programov obce a programov vyššieho územného celku*

Predložený návrh záverečného účtu neobsahuje údaje o hospodárení príspevkových organizácií (písm. d), nakoľko obec nemá zriadenú žiadnu príspevkovú organizáciu. Predložený návrh ďalej neobsahuje ani údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti obce (písm. f) z dôvodu nevykonávania podnikateľskej činnosti. OZ Horný Pial rozhodlo uznesením č. 57/2013 zo dňa 13.12.2013 o neuplatňovaní programového rozpočtovania. Táto možnosť vyplýva obciam s počtom obyvateľov do 2 000 z § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Vzhľadom na uvedené predložený návrh záverečného účtu obce neobsahuje ani hodnotenie plnenia programov obce (písm. g).

Dodržanie informačnej povinnosti obce

V zmysle § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení je obec povinná zverejniť návrh záverečného účtu na úradnej tabuli obce ako aj na webovom sídle a to najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva. **Návrh záverečného účtu má uvedený deň zverejnenia 6.5.2020.** Ku dňu zostavovania stanoviska k návrhu záverečného účtu 11.5.2020 bolo preverené jeho zverejnenie v súlade so zákonom o obecnom zriadení.

Zároveň bola splnená povinnosť v zmysle § 16 ods. 12 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy – prerokovať návrh záverečného účtu najneskôr do šiestich mesiacov po uplynutí rozpočtového roka.

K dodržaniu povinnosti auditu zo strany obce v zmysle § 16 ods. 3 zákona č. 583/2004

Podľa § 9 ods. 4 zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení je obec povinná si dať overiť účtovnú závierku audítorom. V zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 431/2002 o účtovníctve je povinná tak urobiť do jedného roka od skončenia účtovného obdobia, za ktoré sa zostavuje teda do 31.12.2020. Ku dňu zostavenia stanoviska k návrhu záverečného účtu bol ukončený audit účtovnej závierky. V správe audítora bolo skonštatované, že účtovná závierka poskytuje pravdivý a verný obraz finančnej situácie Obce Horný Pial k 31.12.2019 a výsledku jej hospodárenia. Audit bol vykonaný audítorom Ing. Jozefom Adamkovičom.

Rozpočtové hospodárenie

Rozpočet na rok 2019 bol schválený uznesením č. 14/2018 dňa 13.12.2018. Celkový rozpočet bol zostavený ako vyrovnaný. Rozpočet bol v priebehu roka menený päť krát, po poslednej zmene bol rozpočet vyrovnaný.

	Schválený rozpočet	Rozpočet po poslednej zmene
Bežné príjmy	99 300	100 100
Bežné výdavky	90 300	97 280
Rozdiel	9 000	2 820
Kapitálové príjmy	0	0
Kapitálové výdavky	29 000	17 260
Rozdiel	- 29 000	- 17 260
Príjmové finančné operácie	20 000	17 260
Výdavkové finančné operácie	0	2 820
Rozdiel	20 000	14 440

PLNENIE ROZPOČTU PRÍJMOV

Porovnanie plnenia rozpočtu **bežných príjmov** s predchádzajúcimi rozpočtovými rokmi:

	Schválený rozpočet	Rozpočet po poslednej zmene	Skutočné plnenie	%
2019	99 300	100 100	98 348,89	98,25
2018	112 000	108 772	111 929,93	102,90
2017	83 700	89 290	89 843,64	99,38
2016	85 150	119 265	120 127,74	100,72
2015	72 550	110 832	118 596,04	107

Plnenie bežných príjmov v roku 2019 pokleslo oproti predchádzajúcemu roku 2018 o 13 581,04 €. Po očistení rozpočtu o granty a transfery (ekonomická klasifikácia 300), ktoré predstavujú cudzie prostriedky, však **vlastné príjmy obce naopak medziročne stúpili a to o 6 786,94 €**. V predchádzajúcom roku 2018 mala obec príjem na transferoch 22 115,52 € (najväčšiu časť tvoril príjem z projektu zamestnanosti ÚPSVaR - 21 256,92 €), pričom v roku 2019 obec prijala na transferoch iba 1 747,54 €.

Porovnanie plnenie rozpočtu **kapitálových príjmov** s predchádzajúcim rozpočtovým rokom:

Obec v roku 2019 ako ani v predchádzajúcich rokoch 2018, 2017 a 2016 nevykazovala žiadne kapitálové príjmy.

A. Bežné príjmy

Bežné príjmy zahŕňajú vlastné príjmy (daňové a nedaňové príjmy) a cudzie príjmy (granty, transfery).

- daňové príjmy

Z daňových príjmov tvorí najväčšiu časť podiel obci na výnose dani z príjmu FO tzv. podielové dane. V roku 2019 to bolo plnenie vo výške **58 962,32 €**, čo predstavuje zvýšenie oproti roku 2018 o 4 780,98 €.

Okrem podielových daní je ďalšou významnou položkou v daňových príjmoch obce **miestna daň z nehnuteľností**. V zmysle zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, sa miestna daň z nehnuteľnosti skladá z daní zo stavieb, z pozemkov a z bytov a nebytových priestorov. Najväčšiu časť tvorila daň z pozemkov, ktorá dosiahla v roku 2019 sumu 18 136,10 €.

Prehľad vývoju dani z nehnuteľností:

	Schválený rozpočet	Dosiahnutá skutočnosť
2010	14 220	14 576,92
2011	14 430	14 869,38
2012	14 580	14 698,84
2013	14 700	14 649,76
2014	14 700	11 308,03
2015	17 120	20 077,46
2016	20 120	20 268,45
2017	20 520	20 195,63
2018	19 720	20 300,72
2019	20 825	20 173,37

Navýšenie plnenia na dani z nehnuteľnosti od roku 2015 bolo z dôvodu zvyšovania sadzby dane. Po roku 2015 je plnenie dane z nehnuteľnosti na stabilnej úrovni, pozitívom je predovšetkým nízka úroveň daňových nedoplatkov z dane z nehnuteľností (k 31.12.2019 to bolo 156,29 €).

V roku 2019 bolo plnenie z dani za jadrové zariadenie vo výške 8 260,69 €.

Plnenie poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad bolo vo výške 5 081,01 € čo predstavuje navýšenie oproti predchádzajúcemu roku o 1 558,10 €. Zvýšenie príjmov bolo z dôvodu zvýšenia sadzieb poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad v roku 2019. Náklady na zneškodňovanie komunálneho odpadu mala obec v roku 2019 vo výške 5 573,13 €. Nedoplatky na poplatku za komunálny odpad sa medziročne zvýšili, k 31.12.2019 boli vo výške 1 419,72 € (k 31.12.2018 bola výška nedoplatkov 1 011,39 € a k 31.12.2017 boli nedoplatky vo výške 879,73 €).

Prehľad vývoju poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad:

	Schválený rozpočet	Dosiahnutá skutočnosť
2010	2 650	2 676,15
2011	2 700	2 687,28
2012	2 700	3 180,82
2013	4 400	4 298,51
2014	4 400	4 566,28
2015	4 400	3 864,28
2016	4 400	3 761,20
2017	3 800	3 650,40
2018	3 800	3 522,91
2019	5 000	5 081,01

Dosiahnutá výška príjmov pri ostatných miestnych daniach:

	Schválený rozpočet	Skutočnosť
Daň za psa	250	291,66
Daň za ubytovanie	100	65,60

- príjmy z podnikania a vlastníctva majetku (ekonomická klasifikácia 210) a administratívne poplatky (ekonomická klasifikácia 220)

V roku 2019 bol príjem vo výške **2 724,29 €**. Najväčšiu čiastku tvoril príjem z prenajatých pozemkov vo výške 1 481,79 €.

- úroky z účtov

Boli v roku 2019 vo výške 7,78 €.

- iné nedaňové príjmy

Plnenie iných nedaňových príjmov (dobropisy, vratky a iné) bolo v roku 2019 vo výške **1 020,33 €**.

- granty, transfery

Obec mala príjem z transferov zo štátneho rozpočtu vo výške 1 747,54 €. Z toho 1 260,12 € bol transfer za voľby a 487,42 € za prenesený výkon štátnej správy na obec.

B. Kapitálové príjmy

Obec v roku 2019 nemala žiadne kapitálové príjmy.

ROZPOČET VÝDAVKOV

Čerpanie výdavkov v roku 2019:

	Schválený rozpočet	Rozpočet po poslednej zmene	Skutočné plnenie	%
Bežné výdavky	90 300	97 280	89 561,99	92,07
Kapitálové výdavky	29 000	17 260	17 161,42	99,43

V porovnaní s čerpaním výdavkov v predchádzajúcom roku 2018:

	Schválený rozpočet	Rozpočet po poslednej zmene	Skutočné plnenie	%
Bežné výdavky	110 000	109 972	99 481,94	90,46
Kapitálové výdavky	12 000	20 600	20 503,41	99,53

A. Bežné výdavky

Čerpanie rozpočtu výdavkov v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi v členení podľa funkčnej klasifikácie:

	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013
Výkonné a zákonodarné orgány 01.1.1	65 974,40	58 839,92	59 031,38	56 789,08	47 105,71	48 877,73	48 639,18

Finančné a rozpočtové záležitosti 01.1.2	1 071,60	949,55	958,55	897,81	845,62	930,55	937,53
Ochrana pred požiarimi 03.2.0	101,7	74,90	83,60	109,70	101,9	73,10	73,10
Cestná doprava (miestne komunikácie) 04.5.1	10,9	7,98	0	0	0	0	477,36
Nakladanie s odpadmi 05.1.0	5 573,13	4 558,99	4 135,43	4 504,75	4 365,60	5 014,94	4 435,98
Ochrana prírody a krajiny 05.4.0	0	1 199,10	0	420,03	547,96	0	0
Rozvoj obcí 06.2.0	3 849,59	25 062,14	13 414,57	37 696,37	1 163,87	927,98	792,63
Zásobovanie vodou 06.3.0	0	38,17	234,68	32,51	0	166,38	0
Verejné osvetlenie 06.4.0	4 134,55	4 571,51	3 473,56	3 549,65	2 532,02	2 100	2 686,64
Rekreačné a športové služby 08.1.0	1 402,03	401,16	3 382,34	878,48	681,22	890,69	3 140,66
Kultúrne služby 08.2.0	5 083,02	1 651,78	1 347,24	5 806,67	2 284,56	2 254,47	1 830,93
Náboženské a iné spoločenské služby (cintorín) 08.4.0	911,16	576,20	2 680,06	464,43	1 477,62	561,68	350,49
Rekreácia, kultúra a náboženstvo inde neklasifikované 08.6.0	1 050,91	1 370,54	1 269,69	1 493,69	1 398,40	1 190,88	871,49
Nižšie sekundárne vzdelávanie všeobecné s bežnou starostlivosťou 09.2.1.1.	0	0	0	0	0	0	57
Vedľajšie služby v školstve 09.6.0	50	50	0	0	0	0	0

Vzdelávanie inde neklasifikované (zamestnanci) 09.8.0	349	130	463	130	162	160	219
Rozpočet bežných výdavkov spolu	89 561,99	99 481,94	90 474,10	112 773,17	62 666,48	63 917,01	64 511,99

Rozpočet bol navýšený vo funkčnej klasifikácii 01.1.1. Zvýšenie spočívalo predovšetkým vo zvýšených výdavkoch na pracovníkov v zmysle dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru (rovnako aj vo funkčnej klasifikácii 06.2.0), ktoré boli v predchádzajúcom roku zabezpečované zamestnancami cez projekt ÚPSVaR, ďalej bol rozpočet navýšený aj časti odmien poslancom a zamestnancom. Naopak znížené boli výdavky na tarifný plat.

V roku 2019 boli tiež zvýšené výdavky na zneškodňovanie komunálneho odpadu v dôsledku zvýšenej sadzby za skládkovanie odpadu odvíjajúcej sa od miery separácie v obci.

Oproti predchádzajúcemu roku 2018 boli výrazne znížené výdavky vo funkčnej klasifikácii 06.2.0, nakoľko v minulom roku bol realizovaný projekt zamestnanosti (výška transferu 21 256,92 €).

Navýšenie výdavkov bolo vo funkčnej klasifikácii 08.2.0 kultúra, kde sa v roku 2019 účtovali bežné výdavky na obnovu kultúrneho domu.

B. Kapitálové výdavky

V roku 2019 boli kapitálové výdavky vo výške 17 161,42 €, z toho 8 160,80 € časť kúpnej ceny za malotraktor John Deer, 6 559,88 € úprava plochy pred kultúrnym domom – zámková dlažba a 2 440,74 € na interiérové vybavenie kultúrneho domu (nová kuchyňa).

FINANČNÉ OPERÁCIE

V zmysle § 10 ods. 6 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sú súčasťou rozpočtu obce aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov z peňažných fondov obce a realizujú návratné zdroje financovania a ich splácanie. Finančné operácie však nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu obce a teda sa nezohľadňujú pri výpočte prebytku a schodku rozpočtu podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b).

V roku 2019 obec realizovala príjmové finančné operácie vo výške **17 237,94 €** - zapojenie rezervného fondu do rozpočtu.

Výdavkové finančné operácie boli vo výške **2 821,86 €** - splácanie leasingu za malotraktor John Deer.

VÝSLEDOK ROZPOČTOVÉHO HOSPODÁRENIA

V zmysle § 2 písm. b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sa **prebytkom rozpočtu** obce rozumie kladný rozdiel medzi príjmami rozpočtu obce a výdavkami rozpočtu obce zistený podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) (bežný a kapitálový rozpočet)

Schodkom rozpočtu sa rozumie v súlade s § 2 písm. c) záporný rozdiel medzi príjmami rozpočtu obce a výdavkami rozpočtu obce zistený podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) (bežný a kapitálový rozpočet).

Z uvedeného vyplýva, že rozpočet finančných operácií sa nezohľadňuje pri určovaní prebytku, resp. schodku rozpočtu.

	Schválený rozpočet	Rozpočet po poslednej zmene	Skutočné plnenie
Bežné príjmy	99 300	100 100	98 348,89
Bežné výdavky	90 300	97 280	89 561,99
Rozdiel	9 000	2 820	8 786,90
Kapitálové príjmy	0	0	0
Kapitálové výdavky	29 000	17 260	17 161,42
Rozdiel	- 29 000	- 17 260	- 17 161,42
Prebytok/schodok rozpočtu	- 20 000	- 14 440	- 8 374,52
Príjmové finančné operácie	20 000	17 260	17 237,94
Výdavkové finančné operácie	0	2 820	2 821,86
Rozdiel	20 000	14 440	14 416,08

Výsledok hospodárenia obce zistený podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) je schodok vo výške 8 374,52 €.

V zmysle § 16 ods. 8 druhá veta, schodok rozpočtu obec v priebehu roka financuje predovšetkým z rezervného fondu, z ďalších peňažných fondov alebo z návratných zdrojov financovania; tento spôsob financovania schodku rozpočtu obecne zastupiteľstvo potvrdzuje pri prerokúvaní záverečného účtu obce. **Schodok rozpočtu bol v roku 2019 financovaný zapojením rezervného fondu. V návrhu záverečného účtu sa navrhuje zvyšok príjmových finančných operácií vo výške 6 041,56 € presunúť do rezervného fondu.**

Prehľad vývoju výsledku hospodárenia obce v predchádzajúcich rokoch:

	2019	2018	2017	2016	2015	2014
Príjmová časť	98 348,89	111 929,93	89 843,64	120 127,74	138 446,04	73 467,16
• bežné	98 348,89	111 929,93	89 843,64	120 127,74	118 596,04	73 467,16

• kapitálové	0	0	0	0	19 850	0
Výdavková časť	106 723,41	119 985,35	90 821,10	118 634,62	89 560,55	65 375,94
• bežné	89 561,99	99 481,94	90 474,10	112 773,17	62 666,48	63 917,01
• kapitálové	17 161,42	20 503,41	347	5 861,45	26 894,07	1 458,93
Prebytok/schodok	- 8 374,52	- 8 055,42	- 977,36	1 493,12	48 885,49	8 091,22

V posledných troch obec skončila v schodku. Schodok rozpočtu v roku 2019 bol spôsobený zvýšenými kapitálovými výdavkami.

Pozitívne možno predovšetkým hodnotiť dosiahnutie prebytku bežného rozpočtu vo výške 8786,90 €.

Prehľad o stave a vývoji dlhu

Obec k 31.12.2019 nie je úverovo zaťažená ani nemá žiadne záväzky po lehote splatnosti.

Poskytnuté dotácie v roku 2019

Obec v roku 2019 poskytla dotáciu CVČ Levice vo výške 50 €.

ZÁVER

Návrh záverečného účtu je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 daného zákona.

V H.Piale, dňa 12.5.2020

.....
 JUDr. Marek Keller
 Hlavný kontrolór obce Horný Pial