

STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA OBCE HORNÝ PIAL K NÁVRHU ROZPOČTU OBCE NA
ROK 2021 A K VIACROČNÉMU ROZPOČTU NA ROKY 2022 A 2023

Vypracoval: JUDr. Marek Keller
V Hornom Piale dňa 27.11.2020

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Horný Pial na rok 2021 a k viacročnému rozpočtu na roky 2022 -2023 (ďalej len *návrh rozpočtu*).

Pri spracovaní môjho stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu z hľadiska zákonnosti, metodickej správnosti jeho zostavenia a predloženia ako aj reálnosti ekonomických východísk predpokladaných v rozpočte.

ZÁKONNOSŤ PREDLOŽENÉHO NÁVRHU

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecnými záväznými predpismi, konkrétne:

- Zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov
- Zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov
- Čl. 9 ods. 1 Ústavného zákona č. 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti

Návrh rozpočtu ďalej zohľadňuje aj príslušné ustanovenia:

- Zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov
- Zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve v znení neskorších predpisov
- ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov

Návrh rozpočtu bol zverejnený spôsobom v obci obvyklým (zverejnený na úradnej tabuli obce, ako aj na webovom sídle obce) dňa **18.11.2020** t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením OZ, tak ako to stanovuje § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení. Obec splnila povinnosť v zmysle § 34 zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) a zverejnila rozpočet aj na elektronickej úradnej tabuli na cuet.slovensko.sk.

V zmysle § 4 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, rozpočet obce predstavuje základný nástroj finančného hospodárenia obce. Rozpočet obce vyjadruje samostatnosť jej hospodárenia.

V súlade s čl. 9 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti obce zostavujú svoj rozpočet na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

V zmysle § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce

(program obce), ak obecné zastupiteľstvo obce (ďalej len OZ) s počtom obyvateľov do 2000 nerozhodne o neuplatňovaní programového rozpočtovania. OZ Horný Pial rozhodlo o neuplatňovaní programového rozpočtovania uznesením č. **57/2013** zo dňa 13.12.2013.

Viacročný rozpočet ako strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce je tvorení:

- a) rozpočtom obce na príslušný rozpočtový rok
- b) rozpočtom obce na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku
- c) rozpočtom obce na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b)

Vzhľadom na § 9 ods. 4 zákona č. 583/2004 príjmy a výdavky rozpočtov uvedených v písm. b) a c) **nie sú záväzné** (rozpočet na rok 2022 a 2023).

Vnútorne členenie návrhu rozpočtu je v súlade s § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet")
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet")
- c) finančné operácie.

A. BEŽNÝ ROZPOČET

Rozpočtové roky	2021	2022	2023
Bežné príjmy	97 100	98 400	98 400
Bežné výdavky	94 300	98 400	98 400
Rozdiel	2 800	0	0

B. KAPITÁLOVÝ ROZPOČET

Rozpočtové roky	2021	2022	2023
Kapitálové príjmy	0	0	0
Kapitálové výdavky	0	0	0
Rozdiel	0	0	0

C. FINANČNÉ OPERÁCIE

Rozpočtové roky	2021	2022	2023
Príjmové fin. operácie	0	0	0
Výdavkové fin. operácie	2 800	0	0
Rozdiel	- 2 800	0	0

Bežný rozpočet na rok 2020 spĺňa podmienku v zmysle § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a je zostavený ako prebytkový s **prebytkom**

2800 €. V rozpočte nie sú plánované kapitálové príjmy a výdavky. Rozpočet finančných operácií je nastavená ako schodkový so schodkom **2 800 €.**

Celkový výsledok hospodárenia vrátane rozpočtu finančných operácií je plánovaný ako vyrovnaný.

Rozpočty na roky 2022 a 2023 sú zostavené ako vyrovnané.

Celkovo možno skonštatovať, že rozpočty na rok 2021 až 2023 spĺňajú zákonné požiadavky kladené na rozpočet v zmysle § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004.

PRÍJMOVÁ ČASŤ ROZPOČTU

A. Rozpočet bežných príjmov

Návrh rozpočtu na rok 2021 počíta s **bežnými príjmami vo výške 97 100 €**, čo znamená mierne zníženie bežných príjmov oproti schválenému rozpočtu na rok 2020 ako aj reálnych dosiahnutých bežných príjmov za predchádzajúci rok 2019. Najväčšiu časť bežných príjmov obce Horný Pial tvorí príjem z podielových daní, v rozpočte sa počíta so sumou **56 000 €**. Ku dňu zostavovania rozpočtu ako aj tohto stanoviska neboli zverejnené východiskové štatistické údaje a rozpočtované podiely obcí a VÚC na výnose dani z príjmu FO pre rok 2021. K dispozícii je iba októbrová prognóza Výboru pre daňové prognózy ktorá odhadla výnos z podielových daní pre obec Horný Pial vo výške **57 167 €**. Odhad počíta s prerozdeľovacími pomermi na úrovni roku 2020 a možno preto predpokladať, že konečná prognóza MF SR bude mierne rozdielna. Pozitívne možno hodnotiť konzervatívne nastavenie príjmov z podielových daní v návrhu rozpočtu (rozdiel 1 167 € oproti prognóze Výboru) vzhľadom na nepredvídateľnosť budúceho vývoja hospodárstva a zamestnanosti.

Ďalším významným príjmom obce je príjem z miestnych daní v zmysle zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady. V návrhu rozpočtu na rok 2021 sa počíta s príjmami z miestnych daní na úrovni schváleného rozpočtu za rok 2020. Na najbližšie rokovanie obecného zastupiteľstva je však pripravená zmena výšky poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad zo sadzby 0,0548 € na osobu a deň (rovnaká sadzba je aj za 1 kg drobného stavebného odpadu) na sadzbu 0,06575 € na osobu a deň (čo predstavuje takmer 20 % zvýšenie sadzby) a za 1 kg drobného stavebného odpadu 0,090 €. V prípade schválenia predkladaného VZN a zvýšenia sadzieb navrhujem zvýšiť predpokladaný príjem z poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad v návrhu rozpočtu na rok 2021 ako aj rozpočtoch na nasledujúce roky.

Výška ostatných bežných príjmov vychádza z rozpočtu na rok 2020.

Vývoj bežných príjmov:

Rok	Schválený pôvodný rozpočet bežných príjmov bez úprav	Skutočnosť plnenia bežných príjmov
2020	99 800	91 303*

2019	99 300	98 348,89
2018	112 000	111 929,93
2017	83 700	89 843,64
2016	85 150	120 127,71
2015	72 550	118 596,04
2014	69 595	73 467,16
2013	66 260	74 731,43

*V prípade roku 2020 ide len o očakávanú skutočnosť

B. Rozpočet kapitálových príjmov

V návrhu rozpočtu na rok 2021 a v návrhu rozpočtov na roky 2022 a 2023 sa nepočíta s kapitálovými príjmami.

VÝDAVKOVÁ ČASŤ ROZPOČTU

A. Rozpočet bežných výdavkov

Návrh rozpočtu bežných výdavkov vychádza predovšetkým zo schváleného rozpočtu na rok 2020, avšak reflektuje plánované výdavky roku 2021. Návrh rozpočtu je rozčlenený podľa funkčnej klasifikácie a rozpísaný na úroveň položiek a podpoložiek ekonomickej klasifikácie. Návrh rozpočtu bežných výdavkov na rok 2021 je vo výške **94 300 €**.

Vo funkčnej klasifikácii 01.1.1 sú rozpočtované aj mzdy obecného úradu, pričom rozpočet je nastavený podľa roku 2020 so zvýšením o 2 300 €, ktoré predstavuje dostatočnú rezervu v prípade nárastu priemernej mesačnej mzdy v národnom hospodárstve. V návrhu rozpočtu sa počíta aj so zvýšením výdavkov na zamestnancov zamestnaných na dohodu o prácach vykonávaných mimopracovného pomeru o 1 200 €. Zvýšenie je kryté bežným príjmom v rovnakej výške a to transferom na sčítanie obyvateľov. Naopak k zníženiu výdavkov na zamestnancov zamestnaných na dohodu o prácach vykonávaných mimopracovného pomeru vo výške 1 600 € je plánované vo funkčnej klasifikácii 06.2.0 rozvoj obcí, nakoľko v roku 2021 končí zamestnanec, ktorého mzda bola účtovaná na danej položke. Zvýšený je aj rozpočet funkčnej klasifikácie 05.1.0 nakladanie s odpadmi o 1 000 € z toho 500 € na služby zberu, odvozu a zneškodnenia komunálneho odpadu a 500 € na nákup nových smetných nádob. Zvyšovanie nákladov na zber a likvidáciu komunálneho odpadu je aj z dôvodu zvyšovania poplatku za skládkovanie odpadu, ktorá sa odvíja od pomeru vyseparovaných zložiek k objemu zmesového komunálneho odpadu.

V návrhu rozpočtu na rok 2021 sa nepočíta ani s poskytnutím dotácie pre cirkevné zbory pôsobiace v obci.

V ostatných častiach rozpočet vychádza predovšetkým z výdavkov predchádzajúceho roka. Rozpočet bežných výdavkov je nastavený bez väčších rezerv a preto bude potrebné jeho dôsledné dodržovanie a kontrola.

B. Rozpočet kapitálových výdavkov

V návrhu rozpočtu na rok 2021 a v návrhu rozpočtov na roky 2022 a 2023 sa nepočíta s kapitálovými výdavkami.

FINANČNÉ OPERÁCIE

Návrh rozpočtu nepočíta s príjmovými finančnými operáciami. V prípade dosiahnutia prebytku hospodárenia za aktuálny rozpočtový rok 2020, môže obec zapojiť do rozpočtu tieto prostriedky z rezervného fondu cez príjmové finančné operácie. V prípade nutnosti a po rozhodnutí obecného zastupiteľstva môžu byť v roku 2021 použité prostriedky rezervného fondu aj na úhradu bežných výdavkov. Uvedené vyplýva z § 36 ods. 2 zákona č. 67/2020 Z. z. o niektorých mimoriadnych opatreniach vo finančnej oblasti v súvislosti so šírením nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19.

Obec a vyšší územný celok môže počas obdobia pandémie až do 31. decembra 2021 na základe rozhodnutia zastupiteľstva použiť na úhradu bežných výdavkov prostriedky rezervného fondu, kapitálové príjmy a návratné zdroje financovania, pričom tento postup sa nepovažuje za porušenie osobitného predpisu.

Rozpočet výdavkových finančných operácií na rok 2021 tvorí splatenie zostatku leasingu za traktor JOHN DEER vo výške 2 800 €.

ZÁVER – ZHRNUTIE

Návrh viacročného rozpočtu Obce Horný Pial na roky 2022 – 2023 a návrh rozpočtu Obce na rok 2021 rešpektuje právne normy a procesné podmienky súvisiace s prípravou rozpočtu Obce. A teda odporúčam po prerokovaní schváliť rozpočet na rok 2021 a zobrať na vedomie rozpočet na roky 2022 a 2023.

V Hornom Piale dňa 27.11.2020

.....
(JUDr. Marek Keller)