

STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA OBCE HORNÝ PIAL K NÁVRHU ROZPOČTU OBCE NA
ROK 2022 A K VIACROČNÉMU ROZPOČTU NA ROKY 2023 A 2024

Vypracoval: JUDr. Marek Keller
V Hornom Piale dňa 1.12.2021

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Horný Pial na rok 2022 a k viacročnému rozpočtu na roky 2023 -2024 (ďalej len „návrh rozpočtu“).

Pri spracovaní môjho stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu z hľadiska zákonnosti, metodologickej správnosti jeho zostavenia a predloženia ako aj reálnosti ekonomických východísk predpokladaných v rozpočte.

ZÁKONNOSŤ PREDLOŽENÉHO NÁVRHU

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecnými záväznými predpismi, konkrétne:

- Zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“)
- Zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“)
- Čl. 9 ods. 1 Ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti (ďalej len „ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti“)

Návrh rozpočtu ďalej zohľadňuje aj príslušné ustanovenia:

- Zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov
- Zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov
- ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov

Návrh rozpočtu bol zverejnený spôsobom v obci obvyklým (zverejnený na úradnej tabuli obce, ako aj na webovom sídle obce) dňa **20.11.2021** t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením OZ, tak ako to stanovuje § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení. Obec splnila povinnosť v zmysle § 34 zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o e-Governmente“) a zverejnila rozpočet aj na elektronickej úradnej tabuli na cuet.slovensko.sk.

Lehota na podanie pripomienok k rozpočtu bola do 30.11.2021 v zmysle § 9 ods. 2 v nadväznosti na § 6 ods. 4 zákona o obecnom zriadení. V lehote nebola podaná žiadna pripomienka k návrhu rozpočtu.

V zmysle § 4 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, rozpočet obce predstavuje základný nástroj finančného hospodárenia obce. Rozpočet obce vyjadruje samostatnosť jej hospodárenia.

V súlade s čl. 9 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti, obce zostavujú svoj rozpočet na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

V zmysle § 4 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce (program obce), ak obecné zastupiteľstvo obce (ďalej len OZ) s počtom obyvateľov do 2000 nerozhodne o neuplatňovaní programového rozpočtovania. **OZ Horný Pial rozhodlo o neuplatňovaní programového rozpočtovania uznesením č. 57/2013 zo dňa 13.12.2013.**

Viacročný rozpočet ako strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce je tvorení:

- a) rozpočtom obce na príslušný rozpočtový rok
- b) rozpočtom obce na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku
- c) rozpočtom obce na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b)

Vzhľadom na § 9 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy príjmy a výdavky rozpočtov uvedených v písm. b) a c) **nie sú záväzné** (rozpočet na rok 2023 a 2024).

Vnútorne členenie návrhu rozpočtu je v súlade s § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet")
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet")
- c) finančné operácie.

A. BEŽNÝ ROZPOČET

Rozpočtové roky	2022	2023	2024
Bežné príjmy	99 800	100 600	102 730
Bežné výdavky	99 800	100 600	101 930
Rozdiel	0	0	800

B. KAPITÁLOVÝ ROZPOČET

Rozpočtové roky	2022	2023	2024
Kapitálové príjmy	480	0	0
Kapitálové výdavky	3 000	0	0
Rozdiel	- 2 520	0	0

C. FINANČNÉ OPERÁCIE

Rozpočtové roky	2022	2023	2024
Príjmové fin. operácie	2 520	0	0

Výdavkové fin. operácie	0	0	800
Rozdiel	2 520	0	- 800

Bežný rozpočet na rok 2022 spĺňa podmienku v zmysle § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a je zostavený ako **vyrovnaný**. V zmysle § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy môže obec zostaviť kapitálový rozpočet ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku. **Schodok kapitálového rozpočtu je plánovaný vo výške 2 520 €** a bude krytý zapojením rezervného fondu do rozpočtu obce. **Rozpočet finančných operácií** je nastavený ako prebytkový s **prebytkom 2 520 €**.

Celkový výsledok hospodárenia vrátane rozpočtu finančných operácií je plánovaný ako vyrovnaný.

Rozpočty na roky 2023 a 2024 sú zostavené ako vyrovnané.

Celkovo možno skonštatovať, že rozpočty na rok 2022 až 2024 spĺňajú zákonné požiadavky kladené na rozpočet v zmysle § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

PRÍJMOVÁ ČASŤ ROZPOČTU

A. Rozpočet bežných príjmov

Návrh rozpočtu na rok 2022 počíta s **bežnými príjmami vo výške 99 800 €**, čo predstavuje zvýšenie o 2 700 € oproti schválenému rozpočtu za rok 2021. Obec je v bežných príjmoch predovšetkým závislá od podielu na dani z príjmov fyzických osôb tzv. podielové dane, ktoré tvoria najväčšiu časť bežných príjmov obce Horný Pial. V rozpočte sa počíta s príjmami z podielových daní vo výške **60 000 €**. Ku dňu zostavovania rozpočtu ako aj tohto stanoviska neboli zverejnené východiskové štatistické údaje a rozpočtované podiely obcí a VÚC na výnose dani z príjmu FO pre rok 2022. Podľa zverejneného odhadu Rady pre rozpočtovú zodpovednosť, ktorá však vychádza z prerozdelených pomerov na úrovni rozpočtu roku 2021 a zo septembrovej prognózy Výboru pre daňové prognózy je odhadovaný príjem z podielových daní na úrovni 62 716 €. Vzhľadom na to, že sa nejedná o konečnú prognózu MF SR možno pozitívne hodnotiť konzervatívne nastavenie príjmov z podielových daní (rozdiel 2 716 € oproti zverejneného odhadu).

Ďalším významným príjmom obce je príjem z miestnych daní v zmysle zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady. V návrhu rozpočtu na rok 2022 sa počíta s príjmami z miestnych daní s menšími odchýlkami na úrovni očakávanej skutočnosti roku 2021. V roku 2021 nadobudlo účinnosť VZN o podmienkach určovania a vyberania miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území obce Horný Pial, ktorým sa zvýšila sadzba poplatku za komunálny odpad, uvedené sa

premietlo vo vyššej očakávanej skutočnosti z týchto príjmov v roku 2021. V rozpočte na rok 2022 sa počíta už s navýšenými príjmami z poplatku za odpad.

Vývoj bežných príjmov:

Rok	Schválený pôvodný rozpočet bežných príjmov bez úprav	Skutočnosť plnenia bežných príjmov
2021	97 100	102 000*
2020	99 800	98 395,86
2019	99 300	98 348,89
2018	112 000	111 929,93
2017	83 700	89 843,64
2016	85 150	120 127,71
2015	72 550	118 596,04
2014	69 595	73 467,16
2013	66 260	74 731,43

*V prípade roku 2021 ide len o očakávanú skutočnosť

B. Rozpočet kapitálových príjmov

Rozpočet kapitálových príjmov je tvorený príjmom z predaja pozemkov vo výške 480 €.

VÝDAVKOVÁ ČASŤ ROZPOČTU

A. Rozpočet bežných výdavkov

Návrh rozpočtu bežných výdavkov je nastavený vo výške očakávaných bežných príjmov a teda je predložený vo výške **99 800 €**, čo predstavuje navýšenie oproti pôvodnému schválenému rozpočtu na rok 2021 o 5 500 €. Návrh rozpočtu je rozčlenený podľa funkčnej klasifikácie v zmysle vyhlášky č. 257/2014 ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (SK COFOG) a rozpísaný na úroveň podpoložiek ekonomickej klasifikácie v zmysle opatrenia MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie.

Rozpočet bežných výdavkov je nastavený reálne, pričom sa vychádzalo predovšetkým z očakávanej skutočnosti roku 2021 so zapracovaním očakávaných zmien vo výdavkoch. V rozpočte sa počíta so zvýšením výdavkov na mzdy vo funkčnej klasifikácii 01.1.0, zvýšenie je plánované predovšetkým z dôvodu očakávaného zvyšovania priemernej mesačnej mzdy v národnom hospodárstve. Avšak celkový rozpočet funkčnej klasifikácie 01.1.0 výkonné a zákonodarné orgány tzv. správa obce, ostáva na úrovni očakávanej skutočnosti roku 2021. So

zásadnými zmenami sa nepočíta ani v ostatných funkčných klasifikáciách a vychádzajú z očakávanej skutočnosti roku 2021. V nadchádzajúcom roku možno očakávať zvýšenie výdavkov za služby zberu a zneškodnenia komunálneho odpadu. Zvyšovanie výdavkov bolo už avízované aj zo strany zazmluvneného poskytovateľa služieb v tejto oblasti spoločnosťou – Waste transport a.s. (Marius Pedersen). V rozpočte je alokované na tieto služby 7 000 €, čo predstavuje zvýšenie oproti očakávanej skutočnosti roku 2021 o 800 €. Vzhľadom na cenovú ponuku od dodávateľa a odhadované množstvo vyprodukovaného komunálneho odpadu by mal byť uvedený rozpočet postačujúci na zabezpečenie zberu a zneškodnenia odpadu v roku 2022.

Vo funkčnej klasifikácii 06.2.0 – rozvoj obcí, je rozpočet nastavený vo výške 3 950 €, z toho najväčšiu časť tvoria výdavky na zamestnancov zamestnaných na dohodu 2 400 €, ktorí zabezpečujú menšie udržiavacie práce v obci. V rozpočte na kultúru – funkčná klasifikácia 08.2.0 sú plánované výdavky 2 600 € (čo predstavuje zvýšenie o 690 € oproti očakávanej skutočnosti 2021). Rozdiel je predovšetkým z dôvodu rozpočtovania 600 € na odmenu za vedenie kroniky obce, okrem toho je v rozpočte rovnako ako v roku 2021 počítané aj s rozpočtom na kultúrne akcie vo výške 1 100 €.

Vzhľadom na celkovú výšku bežných príjmov a výdavkov sa v návrhu rozpočtu nepočíta ani s poskytnutím dotácie pre cirkevné zbory pôsobiace v obci.

V ostatných častiach rozpočet vychádza predovšetkým z výdavkov predchádzajúceho roka.

B. Rozpočet kapitálových výdavkov

V roku 2022 sa počíta s výdavkami na vybudovanie kompostoviska v predpokladanej výške 3 000 €.

FINANČNÉ OPERÁCIE

V návrhu rozpočtu sa počíta so zapojením prostriedkov Rezervného fondu obce vo výške 2 520 € a to na finančné krytie schodku kapitálového rozpočtu, spôsobených plánovanými výdavkami na vybudovanie kompostoviska v obci. V roku 2022 sa nepočíta s výdavkovými finančnými operáciami. Splácanie leasingu za malotraktor John Deer bolo ukončené v roku 2021.

V rozpočte na rok 2024 je zachytená prvá splátka z poskytnutej návratnej finančnej výpomoci od MF SR v roku 2020 na vykrytie rozdielu výpadku príjmov z podielových daní poukazovaných obci. V zmysle zmluvy o návratnej finančnej výpomoci uzavretej s MF SR, sa obec zaviazala splatiť poskytnutú finančnú pomoc v 4 rovnomerných splátkach vo výške 796 € počnúc rokom 2024.

ZÁVER – ZHRNUTIE

Návrh viacročného rozpočtu Obce Horný Pial na roky 2023 – 2024 a návrh rozpočtu Obce na rok 2022 rešpektuje právne normy a procesné podmienky súvisiace s prípravou rozpočtu Obce.

A teda odporúčam po prerokovaní schváliť rozpočet na rok 2022 a zobrať na vedomie rozpočet na roky 2023 a 2024.

V Hornom Piale dňa 1.12.2021

.....

(JUDr. Marek Keller)